

開放政府資料的原則與現況

2013-08-27

莊庭瑞

台灣創用 CC 計畫 (Creative Commons Taiwan)
中央研究院 資訊科技創新研究中心

(02) 2787-2387

contact@creativecommons.org.tw

<http://www.creativecommons.tw>

- 公部門資訊
- 資訊、資料、著作、資料庫
- 開放政府資料的政策與現況
 - 各國政策
 - 台灣現況
- 開放政府資料的實務原則

公部門資訊的自由取得與再次使用

(Access to and Reuse of Public Section Information)

- 「公部門因為其功能而直接產生、以動態連續方式產生、而且可以直接用於商業應用」 (OECD)
 - 氣象資料、經濟統計、地理空間資訊等
- 原始資料（非二次資料）、即時性（非批次發佈）、可程式處理（非人工查閱方式）。
- 可用於商業與非商業用途；採寬鬆的授權方式釋出
 - 「成本回收」不是收費與否的基準；整體的社會經濟效益才是釋出與否的考量
 - 以「邊際散布成本」釋出（網際網路：零成本）
 - 非專屬授權、不歧視任一種用途、不限定使用者身份

資訊、資料、著作、資料庫

資訊：可傳遞、處理、具意義的（數位）訊息

- 最抽象化的通稱（可涵蓋資料、著作、資料庫等）

資料：原始的材料，需再處理才能產出資訊

- 資料現大多為機器所生產蒐集，資料量大且類型繁複
- 資料集：同類型資料的彙集

著作：文學、科學、藝術或其他型態之創作

- 受《著作權法》保護
- 但：「... 不得為著作權之標的」、「著作財產權消滅之著作，除本法另有規定外，任何人均得自由利用」；合理使用

資料庫（ Database ）

- sui generis database rights （歐盟、韓國）
- 資料庫不為可被保護的客體（美國、台灣）

開放政府資料的政策 (I)

- US “Open Government Directive” (2009-12-08)
 - This memorandum requires executive departments and agencies to take the following steps toward the goal of creating a more open government:
 1. Publish Government Information Online
 2. Improve the Quality of Government Information
 3. Create and Institutionalize a Culture of Open Government
 4. Create an Enabling Policy Framework for Open Government
- www.data.gov

開放政府資料的政策 (II)

- “New Zealand Government Open Access and Licensing” (NZGOAL) framework (2010-09-05)
 - “Declaration on Open and Transparent Government”
 - has directed all Public Service departments, the New Zealand Police, the New Zealand Defence Force, the Parliamentary Counsel Office, and the New Zealand Security Intelligence Service; encouraged other State Services agencies; and invited State Sector agencies
- to:
- to commit to releasing high value public data actively for re-use, in accordance with the Declaration and Principles, and in accordance with the NZGOAL Review and Release process.
- data.govt.nz

開放政府資料的政策 (III)

- On Dec 12, 2011, Neelie Kroes, Vice-President of the European Commission and Commissioner for the Digital Agenda announced a new *Open Data Strategy* for Europe.
 - "We are sending a strong signal to administrations today. Your data is worth more if you give it away. So start releasing it now: use this framework to join the other smart leaders who are already gaining from embracing open data. Taxpayers have already paid for this information, the least we can do is give it back to those who want to use it in new ways that help people and create jobs and growth."

開放政府資料的政策 (IV)

- Making it a general rule that all documents made accessible by public sector bodies can be re-used for any purpose, commercial or non-commercial, unless protected by third party copyright.
- Establishing the principle that public bodies should not be allowed to charge more than costs triggered by the individual request for data (marginal costs); in practice this means most data will be offered for free or virtually for free, unless duly justified.
- Making it compulsory to provide data in commonly-used, machine-readable formats, to ensure data can be effectively re-used.
- Introducing regulatory oversight to enforce these principles;
- Massively expanding the reach of the Directive to include libraries, museums and archives for the first time; the existing 2003 rules will apply to data from such institutions.

開放政府資料在台灣 (I)

- 行政院第 3322 次院會 (2012-11-08)
- 「政府開放資料 (Open Data) 可增進政府施政透明度、提升民眾生活品質，滿足產業界需求，對於各級政府間或各部會間之決策品質均有助益。」
- 「在規劃時也要考慮到機器讀取介面的必要性。」
- 「各部會間資料之交換使用以免費為原則、收費為例外。」

開放政府資料在台灣 (II)

- 「行政院及所屬各級機關政府資料開放作業原則」 (2013-01-30)

<http://www.rdec.gov.tw/ct.asp?xItem=4540492&ctNode=14811&mp=100>

- 「政府資料開放平臺資料使用規範」 (2013-04-26)

<http://data.gov.tw/opendata/Principle>

- data.gov.tw

開放政府資料在台灣 (III)

「各機關依作業原則規定，於政府資料開放平臺（以下簡稱本平臺）集中公開列式之資料，以無償及非專屬授權方式授權使用者得不限時間及地域，重製、改作、編輯、公開傳輸或為其他利用方式，開發各種產品或服務（以下簡稱增值衍生物），提供公眾使用，無須取得各資料提供機關（以下簡稱各機關）之書面或以其他方式授權，但授權範圍不包含商標權及專利權。」

開放政府資料的現況

- 開放政府資料的作為，不僅只是在中央政府的層級，許多地方政府，也都有開放政府資料網站，例如，倫敦（data.london.gov.uk）、舊金山（datasf.org）、溫哥華（data.vancouver.ca）。
- 各國民間組織：
 - 美國的公有資源組織（Public.Resource.Org）
 - 英國的開放知識基金會（Open Knowledge Foundation）
 - 歐盟的公部門資訊平台（European Public Sector Information Platform）
- 台灣民間組織
 - opendata.tw
 - g0v.tw

開放政府資料的實務原則 (I)

1. 全面開放：

應該全面開放所有政府的資料，除非有隱私、安全、或其他法律上的限制。所有以數位方式紀錄或轉錄的資訊，包括文件、資料庫、文稿、影音紀錄，都應該開放。

2. 資料完整：

應該以其來源的最完整資料形式、最精細的資料單位來公開政府的資料。舉例來說，若是影音資料，不要降低它們的解析度才釋放出來，若是普查資料，不要只公開加總統計後的二級資料。

3. 即時發布：

在資料產生或取得之後，應該儘速整理公開。具時間特質的資料（如氣象、交通資訊），應該隨資料更新的頻率即時發布。需要整理統合的資料（如地理資料），應該定時發布最新成品。不可以用技術上的理由持續拖延資料的釋出。

4. 便民使用：

資料釋出的方式要能顧及眾多的使用者以及不同的使用目的。資料必須在網際網路上公開；除了用全球資訊網的介面來瀏覽讀取之外，還要能直接下載另行使用，並提供無障礙的網路取用方式。

開放政府資料的實務原則 (II)

5. 機器處理：

資料要組織成可以為自動化處理的形式。若是表格資料，不要用文字檔的形式公開；若是文字資料，不要用影像檔的形式公開。要一併公布後設資料、以及資料正規劃化的處理方法。需要提供下載整批原始資料的自動方式。

6. 不作限制：

資料公開給任何人使用，不需要註冊。任何人可以匿名下載資料使用，資料使用沒有任何目的上的限制。

7. 公開格式：

使用非專屬資料格式來公開資料。專屬資料格式限制了使用者、使用方式、資料的散布以及未來的使用方式。即使某些專屬格式已是非常普遍，同一份資料依然要整理成非專屬格式，然後以多重格式方式釋出。

8. 不需授權：

資料本身不受著作權、專利、商標、或商業機密的限制。除法令上另有隱私、安全、或是特殊權利上的規定，使用政府資料不應該還要申請授權。但是因為政府資訊可能混雜公眾紀錄、個人隱私、可受保護之著作、或是非屬資料性質的資訊，政府資訊在公開時若有任何使用上的限制，應該一併說明清楚。

資料釋出時的（授權）聲明

- 資料（集 / 庫）在台灣並非受智財權保護的客體。公部門產出的資料更應該是可被自由取得並再次使用的。
- 如何清楚標示資料（集 / 庫）的使用權利，讓公眾知道它是可以被自由使用的？
- 「公眾領域標章」（Public Domain Mark）
 - 所標示的作品（著作或資料）已歸入公眾領域（任何人都不能宣稱為其財產）；公眾可自由使用。
- 「公眾領域貢獻宣告」（Public Domain Dedication）
 - 所標示的作品（著作或資料），財產權人宣告放棄所有權利，貢獻到公眾領域；公眾可自由使用。

公眾領域標章 1.0

無著作權



此作品無已知的著作權限制，亦不受所有相關和鄰接的權利限制。

你可以複製、修改、發布或展示此作品，亦可進行商業利用，完全不需要經過許可，請參考下面的[其他資訊](#)

其他資訊

- 此作並非於全 **司法管轄權** 下都不受著作權保護。
- 此作品上可能存有其他相關之權利，例如專利權或商標權。在作品的使用上，亦可能牽涉到他人之權利，例如**形象權或隱私權** 權利。
- 在某些司法管轄下，作者的著作人格權，包括作者的姓名表示權以及拒絕不合理對待的權利等，可能會優先於著作權條約而受到保護。
- 除非另有明文規定，認可此著作之人並不擔保此著作，對於此著作之所有使用亦不承擔任何責任，並在法律允許的範圍內做最大程度的適用。
- 當使用或引用該著作時，不得暗指作者或認可該著作之人為此行為背書。

著作人格權

多數國家的著作權法均賦予創作者"著作人格權"，若視著作的使用為一種損害，則此權利正可提供一些補償。

CC0 1.0 通用 (CC0 1.0) 公眾領域貢獻宣告

這是一份讓一般人易於了解的法律條款摘要，你可參考[完整的法律條款](#)。

[免責聲明](#)

無著作權



以著作結合本標章之人，代表在法律許可的範圍內，**拋棄**該著作依著作權法所享有之權利，包括所有相關與鄰接的法律權利，並宣告將該著作貢獻至公眾領域。

你可以複製、修改、發布或展示此作品，亦可進行商業利用，完全不需要經過許可，請參考下面的其他資訊。



其他資訊

- 公眾領域貢獻宣告(CC0)在任何情況下均不影響任何人的專利權或商標權，亦不影響他人對該著作享有的權利以及該著作的使用方式，例如[形象權或隱私權](#)。
- 除非有明確相反的意思表示以外，以著作結合本標章之人，在法律許可的範圍內，不對該著作提供任何擔保，並且免除關於該著作所有使用之一切責任。
- 當使用或引用該著作時，不得暗指作者或認可該著作之人為此行為背書。

CC0 1.0 Universal (CC0 1.0) Public Domain Dedication

This is a human-readable summary of the [Legal Code \(read the full text\)](#).

[Disclaimer](#)

No Copyright



The person who associated a work with this deed has **dedicated** the work to the public domain by waiving all of his or her rights to the work worldwide under copyright law, including all related and neighboring rights, to the extent allowed by law.

You can copy, modify, distribute and perform the work, even for commercial purposes, all without asking permission. See **Other Information** below.



Other Information

- In no way are the patent or trademark rights of any person affected by CC0, nor are the rights that other persons may have in the work or in how the work is used, such as **publicity or privacy** rights.
- Unless expressly stated otherwise, the person who associated a work with this deed makes no warranties about the work, and disclaims liability for all uses of the work, to the fullest extent permitted by applicable law.
- When using or citing the work, you should not imply **endorsement** by the author or the affirmer.